

豊かな自然に、ひと、もの、まちが輝く健康都市、網走



市議会だより

発行／網走市議会 編集／網走市議会広報委員会
第99号（令和2年5月）

もくじ

トピックス	2P
代表質問	3～5P
新庁舎特別委員会	5P
予算等審査特別委員会	6P
議案の審査結果	7P
各会計補正予算概要	8P
議員研修会	

市民のみなさまの傍聴をお待ちしております

次の定例会は6月16日(火)

～6月25日(木)開催予定です。

※詳細につきましては、議会事務局へ

お問い合わせください。

■問い合わせ TEL44-6111(内線281・282)



中継ホームページ
はこちらから

3月定例会のトピックス

令和2年 第1回定例会の概要

網走市議会は3月3日から23日の日程で令和2年第1回定例会を開きました。

はじめに水谷洋一市長から令和2年度の市政執行方針が、三島正昭教育長から教育行政執行方針がそれぞれ示されました。続いて各理事者から、令和2年度の一般会計230億7200万円、特別会計99億4750万円、公営企業会計51億380万円の予算の内容説明がありました。また、平成31年度各会計補正予算案の審査も行われました。この補正予算のなかの個人番号交付事業（マイナンバーカード）について、共産党議員団を代表して松浦敏司議員から「国はマイナンバーカードを無理やり普及

させようと巨額を投じ税金の無駄遣いをしている」との反対討論が出されましたが、平成31年度補正予算は賛成多数にて可決されました。

また、総務経済委員会から「性的少数者（LGBTs）へ憲法第13条に基づいて最大の尊重を網走市に求める陳情」は全会一致で採択されました。

この後、各会派の代表者によって、令和2年度の市政方針等に対して、代表質問（3～5ページ参照）が行われました。

続いて動議により、議長を除く全議員で構成する、令和2年度予算等審査特別委員会が設置され委員長に立崎聡一氏、副委員長に川原田英世氏が就任し、実質6日間にわたり延べ51人の議員が質疑に立ち、多方面

から詳細に審議を重ね、結果原案通り予算案は可決されました。

採決に際して反対の立場から共産党議員団を代表し松浦敏司議員は、「第一に安倍政権の新年度予算は消費税増税で暮らしを破壊し社会保障費を削減。一方で大企業への減税で格差は拡大。国にはつきり意見を言うべきだが、批判の姿勢は見えない。第二に今予算は過去的大型公共事業の推進で財政悪化。行政改革の名で市民への負担増と職員削減で改革を進めこの数年、業務上のトラブル発生は行き過ぎた行革の結果。評価すべき政策もあるが、総体として暮らし・福祉・教育を中心とした市民生活密着型の予算と言えない。一般会計の他に市有財産特別会計など5特別会計に反対で

ある」と討論しました。

一方、公明クラブの澤谷淳子議員は志誠会、民主市民ネット、令和の会、の4会派を代表して賛成討論に立ち「地域医療の核となる開業医誘致推進事業、国の補助金活用した麦乾施設の建設など評価。加えて市債残高の減少と、ふるさと寄附の数値算出外の歳入も得られたことなど大方の意見として原案可決すべき」と賛成討論を行いました。

最後に「道立網走高等看護学院の存続を求める意見書」を北海道に提出することを全会一致で可決しました。

各派代表質問

民主市民ネット
山田 庫司郎



問) 網走市の財政状況は、財政力指数は高くなっていますが、経常収支比率・実質公債費比率などは悪化の傾向にある。今後、道路・橋梁等公共施設の整備や地域医療の確保、公共交通の新たな展開などを見据えたとき、網走市の財政の現状と今後のあり方についての見解を。

答) 一般会計の市債残高は、ピーク時の534億円から約200億円減額、臨時財政対策債76億円を考えると残高は250億円程度になる。また、網走港(11億)・能取漁港(2億)の特別会計は91億から13億に赤字を圧縮した。ただ、人口減少などによりこの状況は横ばいで推移すると見込んでいる。

問) 道路や橋梁の長寿命化は重要な課題、補助事業を利活用しつつも、単独事業も検討が必要。導水管、配水管、下水道管の更新も含め、今後の整備計画の考えは。

答) 公共施設の老朽化が進む中、特に道路の地域要望は増えている。国も道路メンテナンス補助制度など優位な財源を示しましたし、財政負担の軽減に努めながらも長寿命化を進めていく。

問) ふるさと納税について、PR活動の活性化、納税者への対応、体験型返礼品の新設、企業版ふるさと納税など更なる取り組みを。専属部署の設置と職員の配置を考えるべき。

答) 一層の寄付増額に向けて、PR強化(網走応援人・隊)の案内、体験型返礼品の活用(網走マラソン)、返礼品の新設、企業版など取り組みを強化。専門部署については、現在も対応しているが、今後必要に応じ対応する。

問) 教育について、ICT機器の全員配備が実施されることによる有効活用と教職員の「働き方改革」への対策は。

答) ICT機器を活用し視覚的に理解を促す授業を充実させる。教職員においては、資料作成の時間短縮、実践事例の提供による負担軽減につながる。

その他、給食問題、公共交通、新庁舎建設、介護、国保、農林水産業、定住・移住、「水谷市政9年の検証」等々質問しました。

各派代表質問

志誠会
石垣 直樹



問) 地域からデフレ脱却に向けた公共投資拡充の必要性を引き続き訴えていく必要があるかと考えます。政府に積極的な公共投資を求めていくことについての見解を伺います。

答) 国の動向を注視し、国の経済対策には万全の準備で臨み、積極的な活用に取り組むとともに、必要な意見は、地方6団体を通じて国に伝えてまいります。

問) 北海道内において新型コロナウイルスの発症者が多数確認されました。感染予防に関する啓発、最新の情報発信や医療機関の準備体制など現在の対応状況はどのようになっているか、発症した際に網走市の対応について伺います。

答) 新型コロナウイルスの対応状況、啓発につきましては、国や北海道から発信される情報を「市ホームページ」、「お知らせメール@あばしり」、「子育てアプリ『あばびい』」などの活用により発信するとともに、公共施設等にポスターの掲示やチラシの備え付けを行い、手洗いやマスクの着用を含む咳エチケットの周知により、予防衛生の徹底に努めております。網走保健所が窓口となり、感染症指定病院となる網走厚生病院と連携を図り対応し、国の方針に基づき、状況及び段階に応じた適切かつ迅速な対応を実施してまいります。

問) 北海道では高規格道路のミッシングリンクが多数存在しています。今こそ、女満別空港-網走間の整備促進に向けて地域が声を上げていく必要があります。考え方を伺います。

答) 管内自治体で組織する期成会や民間の期成会等とともに、国の関係機関などに積極的に要望活動を行っているところであります。当該区間の高規格幹線道路は、重要なインフラ整備であり、必要不可欠なものでありますので、計画段階評価の調査に向けて取り組んでまいります。

問) 北海道内7空港の一括運営委託が始まります。女満別空港を起点とした地域の発展へ向けて、共に繁栄するための網走市の考えをお示ください。

答) SPCや女満別空港圏域の自治体・経済団体などと積極的に連携を図り、網走の魅力ある観光資源を活用し、持続可能な観光地づくりに向けた整備を行い、女満別空港と地域の活性化につなげてまいりたいと考えております。

※その他、合計47項目にわたり質問しました。

※質問及び答弁については、要約して紹介しています。詳しい内容につきましては、市議会ホームページ上及び市立図書館所蔵の会議録をご覧ください。

各派代表質問

公明クラブ
永本浩子



問)「開業医誘致推進事業」で誘致できた2名の医師の開業予定は。発達障がいや知的障がい専門医も是非、誘致してもらいたい。

答)潮見地区で5月に内科・循環器科、駒場地区で令和2年度中に内科・小児科・耳鼻咽喉科が開業予定。発達障がい専門医の誘致は重要な課題と認識。専門医確保に向け、近隣自治体と共に道への要望の準備を進めていきたい。

問)一部の事業所で介護職員の離職が相次ぎ開設予定の施設の介護人材の確保が心配。訪問介護ヘルパーの人手不足は更に厳しい状況だ。

答)市も危機感を持っている。調査結果を踏まえ関係機関と意見交換し対応策を検討する。

問)高齢化に伴い多世代交流型の「大人食堂」が開設されてきているが当市でも検討すべき。

答)様々な世代が交流できる場の創出は介護予防の観点から必要と認識。「生活支援体制整備事業」を推進し、地域の取組みを支援したい。

問)大津市で起きた保育園児の痛ましい交通事故を受け「キッズゾーン」の整備が必要では。

答)今後は未就学児の「キッズゾーン」を設定し、交通安全対策を強化していく。

問)使い易く効率の良いバス運行を可能にするオンデマンドバスに期待。実証実験の方法は。

答)利用者の予約をAIが最適な経路、時間等を判断して運行。小型車両で駒場、潮見、つくしヶ丘で夏～秋にかけて運行を予定している。

問)網走マラソンの絶景スポットで人気アイドルグループによるCMや「恋する灯台」にも認定された能取岬灯台を新たな観光スポットに。

答)昨年「恋する灯台」に認定され、多くの人が訪れてくれることを期待。灯台用地を活用した体験コンテンツも研究していきたい。

問)農地崩落ではオホーツク特有の問題点が明確に。国や道と連携し積極的に問題解決を。

答)農業者のみならず漁業者にも甚大な被害を及ぼす問題と認識。国への要請を受け道も検討会を設立。市も積極的に取り組んでいきたい。

問)学校給食調理員の不足は重い問題だが、民営化には保護者の理解と納得が必要。

答)献立作成や食材発注は直営、アレルギー対応も従前同様。地場産品を多く取り入れ安全で安心な提供に努める事を丁寧に説明していく。

※この他、コロナ対策、財政等51項目を質問

各派代表質問

日本共産党議員団
村椿敏章



問)市の財政状況は、経常収支比率97%と財政運営は依然厳しい中、一昨年12月から特別職の給与を元に戻し、市長給与は月額19万円増額となった。

平成26年11月臨時会では「特別職の給与に関する条例の特例に関する条例」を改正、減額したのに、平成30年には、なぜ改正しなかったのか。

答)第3次行革で期間を定め市長給与を20%減額し、平成30年11月に期間が終了したことから、本来条例で規定されている額に戻した。平成24年度から削減していた一般職員給与は平成27年度末に本来条例で規定されている額に戻した。第4次行革では、働き方改革における時間外勤務の抑制や機構改革で総人件費を抑制。

財政においては、534億円の起債残高は333億円まで減少し、順次償還が終了する段階に入り、今後公債費負担は少なくなる。また、3つの特別会計は最大91億円の累積赤字を13億円まで圧縮した。

第4次行革以降は国の交付金や起債を活用して財源の確保に努めた。

産業振興や市民生活の向上のために必要となる財源を「ふるさと寄附金(年約13億円)」など外部から調達することが可能になり、持続可能で健全な財政運営をしていく。

条例の取り扱いについては関係機関と網走市特別職報酬審議会と相談していきたい。

問)学校給食調理業務の民間委託計画が急きょ出され、保護者や関係者は困惑し、議会への説明もなく、議会軽視であり計画の見直しを求める。

委託理由として給食調理員の不足をあげているが、市の給与体系はどうだったのか。委託しても、安全安心な給食が作れるのか。

答)給食調理員の時給は現在1,140円で本年度より経験年数なども考慮した賃金となる。賃金水準は維持するよう求める。

共同調理場は毎月開催される献立会議に委託側の調理員の責任者も出席し、調理手順や作業工程について確認し進める。調理員への指示は責任者から出すが、打合せ以外は市から指示書により行う。

※3月に開催されました第1回定例会会議録については、5月下旬に完成する予定です。

新庁舎建設特別委員会

新庁舎建設特別委員会では、3月19日に中間報告を取りまとめ、その内容を3月23日の本会議にて報告しました。

内容(略)は以下のとおりです。

1 新庁舎建設の必要性について

老朽化、耐震不足の課題が生じており、今後の少子高齢化への対応や行政需要の多様化が見込まれる中、市民の利便性の向上や行政運営の簡素・効率化、ICTの積極的活用、省エネルギー化等を図るとともに、市民の安全・安心を守るための防災・減災機能などを兼ね備えた新庁舎の建設が必要。

2 新庁舎の位置について

①中心市街地「金市館ビル跡地周辺」 ②現有地での建て替え ③市営住宅潮見団地整備余剰地 ④駒場運動公園市営球場 ⑤新たな建設地の更なる検討という見解が示されている。

3 新庁舎の規模について

今後の人口動態と職員数、財政状況などから必要な機能を満たす適切な規模とする。

4 新庁舎の機能について

環境面、バリアフリーやユニバーサルデザイン機能、ICTの利活用など様々な観点から意見が出されている。

5 新庁舎建設にかかる財源について

現時点で約50億円との試算。将来負担となり市民サービスの低下を招かないように十分留意し、維持管理費などを含め、財源確保のあらゆる可能性を研究・検討していく。

以上の内容(略)を中間報告とし、今後さらに議論を進めていくこととなりました。



各派代表質問

令和の会

工 藤 英 治



問) 核廃棄物最終処分場の調査のみの受け入れについて、太陽光・風力・バイオマスなどの代替エネルギーへのシフトが進んでいるが、現有している核のゴミについて処分場誘致ではなく調査だけに限定した調査を受け入れる考えはないか。他の自治体に働きかける意味でも必要と考えるが。

答) 北海道では「特定放射性廃棄物に関する条例」の中で、核の廃棄物は受け入れがたいと宣言している。当市議会でも同様の議決があり、受け入れの検討はしていない。

問) シングルマザーの移住促進について、ひとり親で働きながら子育てしているシングルマザーに対して、当市のインフラを整備・支援の強化を実施し、積極的に受け入れては。

答) 移住促進は環境整備が重要で、ひとり親に限らず障害者や高齢者の雇用機会の創出など、暮らしやすいまちづくりを推進する。

問) 極東ロシアとの経済交流について、以前地元の企業が女満別～サハリンの国際空路を開設していたが、当市に一番近い外国ロシアとの民間レベルの交流の必要性は。

答) 日ロ関係の進展には大きく期待している。情報収集に努める。

問) 高齢者シェアハウスの促進について、人口減少・高齢化社会の中で、高齢単身者が増加している。必要性があると考えが。

答) 民間による「サービス付き高齢者向け住宅」は120戸程度ある。シェアハウスは戸建ての住宅が主流だが、需要の動向を注視する。

他 財政・新庁舎などについて質問した。



※質問及び答弁については、要約して紹介しています。詳しい内容につきましては、市議会ホームページ上及び市立図書館所蔵の会議録をご覧ください。

トピックス

予算等審査特別委員会概要

予算等審査特別委員会は3月11日に設置され、各費目ごとの細部審査を実質6日間にわたり行いました。本委員会における質疑は、当面する網走市政の諸課題及び新年度予算に盛り込まれた各事業に対しその取り組みや進捗状況について質疑がなされました。

【費目の質疑概要】

○1日目（歳入・議会費・総務費・消防費等）質問者11名

財政状況について・防災について・庁舎管理事業について・地域FM情報発信事業について・花いっぱいまちづくり推進事業について・マイナンバーカードについて

○2日目（民生費・衛生費）質問者11名

ごみの収集について・成年後見人について・産後ケア事業について・生活保護事業について・地域子育てについて・がん検診推進事業について

○3日目（労働費・農林水産費・観光商工費）質問者12名

産地ブランド推進事業について・公共交通について・中心市街地活性化について・中小企業振興支援事業について・もち麦栽培促進事業について・シルバー人材センター運営補助金について・シートゥーサミットについて・地域DMO推進事業について

○4日目（土木費・教育費）質問者9名

市営住宅管理及び解体事業について・学校給食について・道路照明LED化事業について・除雪事業について・ふるさとアーティストフェスティバルについて・日本体育大学付属高等支援学校について

○5日目（特別会計・企業会計）質問者6名

公営企業会計について・後期高齢者医療特別会計について・網走港整備特別会計について・介護保険特別会計について・国民健康保険特別会計について・市有財産整備特別会計について

【結果】

令和2年度各会計予算案について、志誠会、民主市民ネット、令和の会、公明クラブの4会派（議員数計13人）の賛成多数をもって原案どおり可決しました。

委員会としては、令和2年度予算案に直接の計上はされておりませんが、新型コロナウイルスの感染拡大による様々な影響の広がり、と今後の対応に関連して、新年度の予算執行、事業推進に当たっては国や道の動向を注視しつつ、市においても適時、適切な対策を迅速かつ柔軟に実施する必要があることを申し添えました。

第1回定例会(3月)の議決結果について																
議案と議決結果 (○:賛成、×:反対) ※議長は、議決に加わりません。	志 誠 会				民主市民ネット				公明クラブ		日本共産党		令和の会			
	石垣直樹	小田部照	近藤憲治	立崎聡一	古田純也	金兵智則	川原田英世	平賀貴幸	山田庫司郎	澤谷淳子	永本浩子	松浦敏司	村椿敏章	工藤英治	栗田政男	
○議員別議案賛否一覧表(賛否の分かれた議案)																
議案第1号 令和2年度網走市一般会計補正予算	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	
議案第2号 令和2年度網走市市有財産整備特別会計予算	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	
議案第3号 令和2年度網走市国民健康保険特別会計予算	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	
議案第4号 令和2年度網走市網走港整備特別会計予算	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	
議案第5号 令和2年度網走市能取漁港整備特別会計予算	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	
議案第6号 令和2年度網走市介護保険特別会計予算	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	
議案第7号 令和2年度網走市後期高齢者医療特別会計予算	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	
議案第14号 平成31年度網走市一般会計補正予算	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	
○議員別議案賛否一覧表(賛否の分かれた議案)																
議案第8号 令和2年度網走市水道事業会計予算	議案第23号 平成31年度網走市後期高齢者医療特別会計補正予算															
議案第9号 令和2年度網走市簡易水道事業会計予算	議案第24号 平成31年度網走市水道事業会計補正予算															
議案第10号 令和2年度網走市下水道事業会計予算	議案第25号 網走市印鑑の登録及び証明に関する条例の一部を改正する条例制定について 議案第26号 網走市営住宅条例の一部を改正する条例制定について															
議案第11号 網走市職員の任免及び服務に関する条例及び議会の議員その他非常勤職員の公務災害補償等に関する条例の一部を改正する条例制定について																
議案第12号 網走市介護保険条例の一部を改正する条例制定について	議案第27号 財産の処分について															
議案第13号 網走市公の施設に係る指定管理者の指定について	議案第28号 平成31年度網走市一般会計補正予算															
議案第15号 平成31年度網走市市有財産整備特別会計補正予算	議案第29号 網走市議会基本条例の一部改正について															
議案第16号 平成31年度網走市国民健康保険特別会計補正予算	議案第30号 網走市教育委員会委員の任命について															
議案第17号 平成31年度網走市公共下水道特別会計補正予算	諮問第1号 人権擁護委員候補者の推薦について															
議案第18号 平成31年度網走市網走港整備特別会計補正予算	意見書案第1号 道立網走高等看護学院の存続を求める意見書提出について 陳情第1号 性的少数者(LGBTs)へ憲法13条に基づいて最大の尊重を網走市に求める陳情															
議案第19号 平成31年度網走市能取漁港整備特別会計補正予算																
議案第20号 平成31年度網走市簡易水道特別会計補正予算																
議案第21号 平成31年度網走市介護保険特別会計補正予算																
議案第22号 平成31年度網走市個別排水処理施設整備特別補正予算																

議会だよりを音声でお届けします

朗読ボランティア団体『声の図書館そよかぜ』は、音読や訪問朗読などの活動をしています。平成13年から目の不自由な方やご高齢の方々のために「議会だより」を朗読したCDを作成し、御希望の方々に無償で配布しております。

※CDをご希望の方は、網走市議会事務局までご連絡ください。

トピックス

平成31年度
各会計補正予算及び
関連議案を可決

令和2年度第1回定例会において、平成31年度一般会計補正予算、その他各種補正予算について審議可決いたしました。

一般会計補正予算案は61億3733万円を追加し、総額300億8552万円、各種特別会計においては1536万円の追加。大型のものとしては、網走市麦類乾燥調整貯蔵施設建設事業として51億8千万円。内容としては、適期収穫を行うことのできる受入体制を確立し、生産量の増加、品質向上と集約化による加工コストの低減を図るとともに新たな品目として「もち麦」の生産を拡大するため、国の「産地生産基盤

パワーアップ事業」を活用しての実施。

また、水産加工業者が実施する輸出先ニーズに対応した施設への改修に対し補助をする水産業総務費補正予算として、HACCP等対応施設整備補助金2億4103万円。国の補正予算を活用し、橋梁の長寿命化を図る橋梁長寿命化修繕事業として1億450万円。

小中学校GIGAスクール構想の実現に向けた高速大容量の通信ネットワーク及び電源キャビネットを整備するために、国の補正予算を活用し総額1億4800万円の追加補正。国の国土強靱化に伴い、南防波堤改良工事に係る国直轄港湾整備事業負担金の増額による5100万円の追加補正などが行われた。

各委員会において様々な質疑が行われ、いずれも原案可決されました。

議員研修会
美幌町新庁舎建設について

2月5日、環境配慮型の新庁舎建設を進めている美幌町の担当者3人にお越しいただき、庁舎建設の概要について説明を受けました。計画は平成27年から始まり、令和3年5月供用開始予定。

早期着工となった理由は、建設位置が現庁舎敷地内と決定していたこと。そして、基本設計を省略したこと。

公共施設等適正管理推進事業債（市町村役場緊急保全債）という交付税措置のある起債メニューを活用。

また、二酸化炭素排出抑制対策事業等補助金、補助率2分の1、上限5億、補助金の残り自己資金分については起債があり、充当率は

100%、交付税措置は50%の環境省の事業を活用しました。

規模は地下1階、地上3階の4階建て、4738㎡である。環境への配慮と省エネ対策は①地中熱ヒートポンプを取り入れ、②断熱性能の高い窓ガラスと太陽の角度を考えた庇（ひさし）、③太陽光を取り入れる吹き抜けを採用しました。

他に建設費や維持費について説明を受け、庁舎建設の全体の計画を理解でき、大いに参考になりました。

