



豊かな自然に、ひと、もの、まちが輝く健康都市、網走

市議会だより

第96号
(令和元年8月)

発行／網走市議会 編集／網走市議会広報委員会



ニポネも応援!がんばれラグビー日本&フィジー!! (道の駅 流水街道網走にて 網走市ラグビーフットボール協会撮影) 《合宿情報》日本代表チームの合宿は8月18日～8月28日の予定です!!

【もくじ】

- トピックス……………2 P～3 P
- 一般質問……………4 P～6 P
- 議決結果……………7 P
- 新しい議会構成……………8 P

市民のみなさまの傍聴をお待ちしております

次の定例会は9月3日(火)
～9月24日(火) 開催予定です。

※詳細につきましては、議会事務局へ
お問い合わせください。

■問い合わせ
TEL 44-6111(内線281・282)



中継ホームページ
はこちらから



本紙は、見やすさや読みやすさを配慮した
ユニバーサルデザインフォントを採用しています。

6月定例会のトピックス

令和元年第2回定例会の概要

6月18日～27日に第2回定例会が開催されました。

本定例会においては補正予算や財産の取得、法律改正による網走市条例の一部改正などが可決されました。

議案第1号では歳入歳出の補正が行われ、8945万円を追加し、歳入歳出予算総額は234億円となりました。

議案第3号においては、網走市水道事業会計補正予算において導水管布設工事に国の補助金が3795万円と確定、網走市水道事業会計の総額は2億6060万円のままです。

議案第5号においては介護保険条例の一部を改正。

議案第6号においては国民健康保険条例の一部改正。

議案第7号においては緊急告知防災ラジオ（緊急放送時にDTMF信号で自動的に起動するラジオ）7000台の購入費7219万円の追加。

除雪グレーダーの老朽化に伴う新規取得。下水汚泥運搬に関するステンレス製油圧昇降式大型リアダンプの取得。

網走市立小中学校通学用中型スクールバスの入れ替え。

また、それぞれの委員会付託として請願6件、陳情10件が提出され、請願3件、陳情3件、一部採択2件が採択された。

追加議案においては、退任に伴う網走市教育委員会委員の新たな委員の任命、網走市固定資産評価員の新たな委員の選任、また、網

走市固定資産評価審査委員会委員については再任が、それぞれ同意された。

一般質問においては11名が質問に立ち、市政について質問、確認を行った。

本定例会において様々な争点が議論され、活発な議員間討論などが行われた。



常任委員会とは

【常任委員会】

市の仕事は非常に広範囲にわたっていて複雑なため、限られた期間で多くの議案などを審議するため本議会のほかに「常任委員会」を設置し、専門的かつ能率的に審議を行います。

網走市議会の常任委員会は常設で、総務経済委員会と文教民生委員会の2つがあり、所管する事務の調査や議案・請願・陳情等の審査を行います。

任期は議会運営委員会を含めていずれも2年です。（次のページに掲載しています）

トピックス

【会派の構成】

志誠会	
代 表	立 崎 聡 一
幹 事 長	近 藤 憲 治
事 務 局 長	小 田 部 照
	井 戸 達 也
	古 田 純 也
	石 垣 直 樹

民主市民ネット	
代 表	山 田 庫 司 郎
副 会 長	平 賀 貴 幸
幹 事 長	金 兵 智 則
事 務 局 長	川 原 田 英 世

日本共産党議員団	
代 表	松 浦 敏 司
幹 事 長	村 椿 敏 章

令和の会	
代 表	栗 田 政 男
幹 事 長	工 藤 英 治

公明クラブ	
代 表	永 本 浩 子
幹 事 長	澤 谷 淳 子

総務経済委員会（定数8名）	委員長	副委員長	委 員
《所管事項》 *市の総合企画 *行財政 *防災 *国際交流及び国内友好都市交流 *都市計画・用地 *道路・河川・公園整備と維持管理 *港湾・水産施設 *上下水道 *観光産業・商工業の振興 *農林水産業の振興	立 崎 聡 一	松 浦 敏 司	石 垣 直 樹 小 田 部 照 川 原 田 英 世 栗 田 政 男 澤 谷 淳 子 山 田 庫 司 郎
文教民生委員会（定数8名）	委員長	副委員長	委 員
《所管事項》 *学校教育・社会教育・社会体育 *社会福祉 *介護保険 *市民の健康・国民健康保険 *市民生活 *環境衛生	永 本 浩 子	近 藤 憲 治	金 兵 智 則 工 藤 英 治 平 賀 貴 幸 古 田 純 也 村 椿 敏 章
議会運営委員会（定数8名）	委員長	副委員長	委 員
《所管事項》 *議会運営を円滑に行うため議会運営全般について各会派の意見を調整し、取り決めを行います。	近 藤 憲 治	金 兵 智 則	小 田 部 照 川 原 田 英 世 栗 田 政 男 澤 谷 淳 子 古 田 純 也 松 浦 敏 司

(五十音順)

一般質問から

市営住宅について
通学路の安全について

日本共産党議員団 村椿 敏章



問) 市営住宅の入居状況について伺う。老朽化した団地の今後の改修予定について伺う。

答) 大曲は7棟76戸の内55戸が、台町は10棟118戸の内100戸が入居中。

老朽化等に伴い、修繕や住み替え、共益費など要望があり、入居者の立場に立ち、個別に状況を確認し対応していく。

策定済み長寿命化計画に基づいて屋根及び外壁の塗装などを実施し、後30年持たせたい。

問) 保育園児や歩行者を巻き込んだ痛ましい事故が絶えない。通学路や保育園散歩コースの安全点検状況と今後の対策について伺う。

答) 保育園の散歩コースの安全点検を実施。学校では交通安全教室や集団下校などを実施。通学路交通安全プログラムに基づいて毎年関係機関(防犯協会、警察、町内会)とともに点検し、歩道の整備など取り組んできている。ガードレールは事故の危険性などを総合的に勘案し検討する。

成年後見制度について

志誠会 古田 純也



問) 市民後見人の需要と供給は一致されているか伺う。

答) 裁判所が市民後見人を選任する事例が増加傾向にあり、今後制度を必要とする高齢者等の増加が見込まれる為、令和2年度に市民後見人養成研修の実施を計画している。

問) エコーセンター2000における暴漢対策用の備品の整備状況については。

答) 小中学校で配置しているような『さすまた』や催涙スプレーなど有効的な対策だと考えるので整備を検討していきたい。

問) 8050問題、大人の引きこもり改善策は。

答) 相談機関の生活サポートセンターや保健センターの職員が各種研修を通じて知識を習得すると共に、引きこもりに対する理解促進を図るチラシやホームページを活用し市民に情報を発信していきたい。

紙おむつ類ゴミ無料収集
を網走も導入を

公明クラブ 澤谷 淳子



問) ここ1~3年の間に近郊の北見市・紋別市・帯広市・美幌町等で紙おむつ類ゴミ無料収集が始まった。網走市は赤ちゃんが生まれた家庭に指定ごみ袋2年分を昨年から配付しているが、更にもう一步踏み込んで親や障がいのある方、ケアを必要とする方が使用した大人用紙おむつ類も指定ごみ袋を廃止して透明・半透明のレジ袋使用を認め、そのまま出せるよう紙おむつ類ゴミ無料収集の実施を。

答) 平成29年4月から分別収集が始まりその際紙おむつの分別回収手数料は1L当たり2円から1.6円に引き下げ、週2回収集する事になった。また、当市はペットシーツや猫砂にも使用できる。現在、乳幼児世帯・生活保護世帯に指定ごみ袋無償配付をして経済的支援をしている。当面は現行の方向で処理して行きたい。

※その他、道立看護学校の近況等を質問した。

医療体制の充実、高齢
ドライバー対策など

公明クラブ 永本 浩子



問) 旧・脳外科病院が5月から手術を休止。市民の命と健康は守れるのか。

答) 脳外科は残っているので網走で処置後、手術が必要な時は北見赤十字病院へ搬送。緊急時は北見へ直接搬送できる体制も整えた。

問) 脳血管疾患は時間との勝負。関係機関に急性期医療確保の要請等の対応をするべき。

答) 斜網地区に急性期医療は必要と認識。要請も含め、1市4町で連携し検討していく。

問) 乳幼児医療費を就学前まで無料に。

答) 他市の状況を参考に研究していきたい。

問) 高齢ドライバーによる重大事故が多発。ブレーキ踏み間違い防止装置の設置に助成を。

答) 今後の国の動向を注視していきたい。

問) 免許返納後バスに慣れるよう乗り方教室や無料乗車券、マイ時刻表、料金一律化を。

答) 公共交通活性化協議会等で議論したい。

問) 今後タクシー運賃の助成等も必要では。

答) 他自治体の取り組み等を研究したい。

※質問及び答弁については、要約して紹介しています。詳しい内容につきましては、市議会ホームページ上及び市立図書館所蔵の会議録をご覧ください。

一般質問から

地域の経済状況や幼児虐待への対策について

民主市民ネット 川原田英世



問) 網走市の経済状況について、国の経済政策による影響も観点に、企業の設備投資や雇用、賃金の推移の状況について、公共事業の近年の推移について伺う。

答) 設備投資の状況は、件数は横ばいの状況で金額は年ごとに増減が見られる。雇用は人口減少の影響もあるが有効求人倍率は上昇、名目賃金は若干の増額が見られる。公共事業は近年20億円ほどだが、防災・減災、老朽化対策の事業費は増加の傾向。

問) 子どもへの虐待防止対策について、児童福祉司の配置状況や勤務状況、虐待を未然に防ぐための対策について。

答) 児童福祉司は北見児童相談所に配置されており、網走地区の担当は3名。市の担当課と連携を図りながら対応を行っている状況。

※その他、選挙の投票所へのアクセス問題や、高齢運転者の免許の取消などについて質問しました。

保育園の交通安全対策
ふるさと納税について

志誠会 小田部 照



問) いせの里保育園設立に伴い交通量が激増しているが、信号も横断歩道も無い。信号機設置又は移設の要望があるが進捗状況は。

答) 警察から交通量など設置の条件を満たしていないため難しいとの回答。市は引き続き警察と協議し、要望を続けていきたい。

問) 通学時や園児の散歩等の安全も考慮し、防護柵や標識の設置なども検討すべき。

答) 実態調査を行い、必要性について検討していく。

問) ふるさと納税制度の改正に伴い、返礼品に使用できなくなった品物は何で、税収の何割を占めていたのか、今後の税収の見込みと今後の対応、方向性について。

答) サッポロビール、輸入ズワイガニのポーションなど上位を占めていたものが使用できない。今後は1人でも多くの人に応援して頂けるように取り組む。

流水館展示改修の意義
SDGs と施策の連動

志誠会 近藤 憲治



問) 流水館の展示改修の意義目的を明確に。

答) 流水館は観光客入込の維持拡大、観光消費額の増大に一定の役割を果たせる施設。新たな客層やリピーターの獲得、市民の来訪を促すべく展示物改修基本計画を策定する。

問) 流水館の展示改修に際しては、コンサルタント業者任せではなく、運営側の明確な戦略や意志が不可欠。その認識はお持ちか。

答) 課題やターゲット分析を行い、発注者側として方向性を明確にした上で発注したい。

問) SDGs (国連の持続可能な開発目標) を市の施策と連動させるべき。認識は。

答) 第2期の網走市まち・ひと・しごと創生総合戦略の策定に合わせ、施策の内容とSDGsを関連付け、地方創生に向けた取り組みとともにSDGsを推進していく。

※その他、高規格道路(女満別-網走間)の整備促進や網走駅周辺の活性化、エコセンターの備品更新についても質問しました。

野生鳥獣の被害対策・
道路の維持管理

志誠会 立崎 聡一



問) 被害状況と対策、猟友会との連携は。

答) H22の被害額は約6,300万円。緊急捕獲等対策事業、一斉捕獲の実施で減少傾向。H29は、約4,000万円。猟友会事務局への連絡であったものを、今年度から地域分会への連絡に変更。現地確認の時間短縮が図られ、機動的に対応。猟友会には、ご負担をかけるが、住民の安全確保にご理解いただき、良好な関係を築いていきたい。

問) 公共施設(郊外道路)の維持管理。路面整地、グレーダーによる整地は適切な指導と経験値が大変重要。冬場の除雪にも繋がる。この点についての所見は。

答) 市職員による指導・技術の継承が重要。委託先のオペレーターは技術を身につけている最中。今後も道路維持作業、除雪作業において市民生活に支障をきたさぬよう、技術の継承を続ける。

※6月に開催されました第2回定例会会議録については、9月下旬に完成する予定です。

一般質問から

スマート農業・広域農道の整備について

志誠会 石垣 直樹



問)スマート農業へ向けた取り組みについて伺う。高速なインターネット環境の整備が必要ではないか。

答)ネット環境は通信事業者によるもので、採算が合わず整備されていないのが現状。ローカル5Gは範囲が狭いなどの欠点があるため、動向を見守りたい。

問)広域農道の整備について伺う。一部広域農道の路面状況が悪い。早急な整備が必要かと思うが、どのような認識か。

答)広域農道については道道への昇格を要望している。路面状況は認識している。

問)道の駅の今後の展望について伺う。夜の道の駅は照明が暗い。青团連が実施しているイルミネーションなどはどうか。

答)網走市にはそのような要望は無い。利用者アンケートを取るなど検討していく。

※その他、外国人土地買収、通学路の防犯について質問をした。

高すぎる国保料を協会けんぽ並みの保険料に

日本共産党議員団 松浦 敏司



問)平成31年度国保料の料率を医療分の資産割を10.80%、後期支援分2.00%、介護分2.10%と引下げたが影響額と、その分は、どのように対応するのか。

答)約1,700万円の減額と試算し、減額分は賦課限度額の3万円引上げが350世帯、他に所得割の増加を見込んでいる。

問)国保料が高い原因の一つは、国の負担率が大きく下がっている。全国知事会などが「公費投入で構造問題を解決する」と言っているが、何を意味しているのか。

答)加入者は低所得階層が多いなど構造的課題があり、財政基盤を強化する上で国の支援は不可欠なものと考えます。

問)均等割、平等割も保険料が高い原因だ。収入のない子どもへの均等割はやめるべき。

答)子どもへの均等割は、国が整備すべきものであり、今後も国に要望したい。

※その他、公共交通についても質問しました。

新庁舎建設特別委員会設置へ

市として耐震基準を満たしていない本庁舎と西庁舎の残耐用年数を考え、新庁舎への建設を検討しています。

議会としても、新市庁舎の整備等における諸課題について調査研究を行うために、所管の委員会から庁舎問題に特化した特別委員会を立ち上げて対応することにしました。

市民の関心も高く多額の費用も想定されていることから、市民にとって有益な新市庁舎建設のために市へ積極的な提案をしていきます。

特別委員会の市議会メンバーは、委員長に近藤憲治、副委員長に川原田英世、委員として石垣直樹・栗田政男・立崎聡一・永本浩子・松浦敏司・山田庫司郎の8議員です。



脳疾患の対応とへき地保育所不祥事について

令和の会 栗田 政男



問)網走の丘総合病院が5月1日から手術に対応できなくなったと聞いているが、市としての対応は。

答)病院から急な連絡を受けて、当面の間北見赤十字病院への緊急搬送をするために消防・関係医療機関と協議、対応している。

問)当市の総合病院である厚生病院に脳疾患の緊急手術に対応してもらう方向性は。また近隣の1市4町村で協力して財政支援する必要があると考えるが、見解を。

答)市としても時間が生死に直接かわる脳疾患の手術の重要性は認識しているので、検討していく。

問)平成30年度に発生したはまなす保育所の不祥事で他のへき地保育所の調査も行ったようだが、調査結果と今後の対策は。

答)本年5月末に調査し、不正はなかった。しかし今後は会計基準の統一化など適正に管理、チェックする体制を今年度中にとりまとめる。

※質問及び答弁については、要約して紹介していません。詳しい内容につきましては、市議会ホームページ上及び市立図書館所蔵の会議録をご覧ください。

第2回定例会（6月）の議決結果について

○全会一致で可決した議案・意見書案

議案第1号 平成31年度網走市一般会計補正予算	意見書案第3号 「子供の貧困」解消など教育予算確保・拡充と就学保障、義務教育費国庫負担制度堅持・負担率改善の検討、教職員の超勤・多忙化解消・「30人以下学級」の実現に向けた意見書
議案第2号 平成31年度網走市介護保険特別会計補正予算	
議案第3号 平成31年度網走市水道事業会計補正予算	
議案第4号 網走市税条例の一部を改正する条例制定について	
議案第5号 網走市介護保険条例の一部を改正する条例制定について	意見書案第4号 「これからの高校づくりに関する指針」を見直し、拙速な高校統廃合を行わないことを求める意見書について
議案第6号 網走市国民健康保険条例の一部を改正する条例制定について	
議案第7号 財産の取得について	意見書案第5号 特別支援学校の設置基準の策定及び特別支援学級の学級編制標準の改善を求める意見書について
議案第8号 財産の取得について	
議案第9号 財産の取得について	
議案第10号 財産の取得について	請願第2号 2019年度北海道最低賃金改正等に関する意見書提出についての請願
議案第11号 辺地に係る公共的施設の総合整備計画の変更について	請願第3号 2020年度地方財政の充実・強化を求める意見書提出についての請願
議案第12号 網走市教育委員会委員の任命について	
議案第13号 網走市固定資産評価審査委員会委員の選任について	請願第6号（一部採択） 「子供の貧困」解消など教育予算確保・拡充と就学保障、義務教育費国庫負担制度堅持・負担率2分の1への復元、教職員の超勤・多忙化解消・「30人以下学級」の実現に向けた意見書提出についての請願
議案第14号 網走市固定資産評価員の選任について	
議案第15号 新庁舎建設特別委員会の設置について	
報告第1号 網走市税条例の一部を改正する条例制定に係る専決処分 の報告について	陳情第6号 「国の責任による35人以下学級の前進」を求める陳情
意見書案第1号 2019年度北海道最低賃金改正等に関する意見書提出について	陳情第8号 「これからの高校づくりに関する指針」を見直し、機械的な高校統廃合を行わないことを求める陳情
意見書案第2号 2020年度地方財政の充実・強化を求める意見書提出について	陳情第9号 特別支援学校の設置基準の策定及び特別支援学級の学級編制標準の改善を求める陳情

広報委員会が新体制になりました

市議会の改選により、広報委員会の委員が変わり新たなスタートとなりました。

引き続き情報発信に努めてまいりますので、よろしく願いいたします。

【広報委員会】

委員長 澤谷 淳子
副委員長 川原田 英世
委員 栗田 政男
石垣 直樹
村 椿 敏章

議会だよりを音声でお届けします

朗読ボランティア団体『声の図書館そよかぜ』は、音読や訪問朗読などの活動をしています。平成13年から目の不自由な方やご高齢の方々のために「議会だより」を音訳したCDを作成し、御希望の方々に無償でお配りしています。

※CDをご希望の方は網走市議会事務局（電話：代表44-6111内線281・282）までご連絡ください。

新しい議会構成

顔写真

氏名(年齢)
所属会派
当選回数

令和元年5月現在

議長挨拶

網走市議会議長に就任し、光栄であると同時に責任の重さを痛感しています。

少子高齢化が急速に進む中、地方には多くの課題が山積しております。

こうした時代において、地方議会が果たす役割は大きく、各自自治体は官民一体となった積極的な取り組みが求められております。

新しい令和の時代を迎える中、私たち網走市議会は議会の役割をしっかりと認識し、二元代表制の下、調和を図りながら議員それぞれが選ばれた市民の代表としての品格と自覚を持ち、課題解決にむけ積極的に活動していかねければならないと考えるところであります。市民の皆様の一層のご理解、ご協力をお願い致します。



平賀 貴幸(47)
副議長
民主市民ネット
4回



井戸 達也(49)
議長
志誠会
3回



工藤 英治(77)
令和の会
10回



川原田英世(36)
民主市民ネット
2回



金兵 智則(41)
民主市民ネット
3回



小田部 照(43)
志誠会
2回



石垣 直樹(41)
志誠会
1回



永本 浩子(62)
公明クラブ
2回



立崎 聡一(56)
志誠会
3回



澤谷 淳子(58)
公明クラブ
1回



近藤 憲治(39)
志誠会
3回



栗田 政男(59)
令和の会
4回



(五十音順)

山田庫司郎(67)
民主市民ネット
6回



村椿 敏章(56)
日本共産党議員団
1回



松浦 敏司(66)
日本共産党議員団
6回



古田 純也(50)
志誠会
1回