

定 住 自 立 圈 構 想

# 中心市宣言書



平 成 2 2 年 9 月 2 日

北 海 道 網 走 市

# 中心市宣言

地方は今、人口減少、少子・高齢化、地域経済の低迷など、さまざまな課題に直面しています。私たちは、これらの課題をしっかりと認識するとともに、様々な主体との連携・協力のもと、自立した持続可能な地方分権型社会を構築していかなければなりません。

このような中、定住自立圏構想は、中心市と周辺市町村が、自らの意思で1対1の協定の締結により広域圏を形成し、連携・協力しながら住民の暮らしに必要な生活機能を確保し、圏域全体の活性化を図ることを目的としており、この構想に取り組むことは、本市及び周辺町の発展に大きく寄与するものと考えています。

本市と周辺町は、行政面において、一部事務組合や協議会を組織するなど、諸課題の解決に向け、広域的な取り組みを行ってきました。また、通勤・通学、医療・福祉、買物など日常的な生活の各分野においても、行政区域を越えた生活圏を形成しています。

将来において、この地域に暮らす人々が安心して住み続けていくため、そして、素晴らしい自然環境を次代に受け継いでいくためには、中心市と周辺町がそれぞれの個性を活かしながら、一層の連携と役割分担を図り、地域全体の魅力を共に高めていくことが重要です。

このような背景を踏まえ、本市は、定住自立圏の「中心市」として、周辺町との連携と役割分担の下、定住のために必要な都市機能の充実に努め、地域の発展に欠かせない地域医療の維持・確保をはじめとする生活機能の強化とともに、結びつきやネットワークの強化を図るなど、安心で、活力ある地域づくりに積極的に取り組んでいくことを、ここに宣言します。

平成 22 年 9 月 2 日

網走市長 大場 脩

## 1 都市機能の集積状況

網走市は、市の庁舎を始めとする公共施設のほか、国や北海道の出先機関が集中している。また、医療・福祉、教育・スポーツ、産業等に関連する各施設や交通機能など、行政や民間分野における都市機能の集積状況は、おおむね以下のとおりである。

分類	都市機能	施設名	摘要
医療・福祉	第2次救急医療機関	<ul style="list-style-type: none"> <li>・JA 北海道厚生連網走厚生病院（地域センター病院）</li> <li>・特別医療法人明生会網走脳神経外科・リハビリテーション病院</li> <li>・医療法人社団網走中央病院</li> <li>・医療法人社団朗愛会こが病院</li> </ul>	
	初期救急医療機関	<ul style="list-style-type: none"> <li>・網走医師会による当番制</li> </ul>	
	地域周産期センター	<ul style="list-style-type: none"> <li>・JA 北海道厚生連網走厚生病院</li> </ul>	
	子育て施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・保育所（市立4箇所、私立1箇所）</li> <li>・地域子育て支援センター（市立1箇所）</li> </ul>	
	介護保険施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・介護老人福祉施設（1箇所）</li> <li>・介護老人保健施設（2箇所）</li> </ul>	
	高齢者関係施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・養護老人ホーム（1箇所）</li> <li>・軽費老人ホーム（1箇所）</li> </ul>	
	障がい者施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・知的障害者入所更正施設（1箇所）</li> <li>・知的障害者通所更正施設（1箇所）</li> <li>・共同生活介護事業所（4箇所）</li> <li>・共同生活援助事業所（7箇所）</li> </ul>	
教育	大学	<ul style="list-style-type: none"> <li>・東京農業大学生物産業学部</li> </ul>	
	高等学校	<ul style="list-style-type: none"> <li>・北海道網走南ヶ丘高等学校</li> <li>・北海道網走桂陽高等学校</li> </ul>	
	特別支援学校	<ul style="list-style-type: none"> <li>・北海道網走養護学校</li> </ul>	
	看護学校	<ul style="list-style-type: none"> <li>・北海道立網走高等看護学院</li> </ul>	
文化・スポーツ	文化・社会教育施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・網走市民会館</li> <li>・オホーツク・文化交流センター</li> <li>・網走市立図書館</li> <li>・網走市立美術館</li> <li>・網走市立郷土博物館</li> <li>・網走市立郷土博物館分館（モヨロ貝塚館）</li> <li>・網走女性センター</li> <li>・北海道立北方民族博物館</li> <li>・北海道立オホーツク公園</li> <li>・レイクサイドパーク・のとり</li> <li>・網走市川と湖の学習館</li> </ul>	
	スポーツ施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・網走市総合体育館</li> <li>・網走市営野球場</li> <li>・網走市営庭球場</li> <li>・網走市営スケート場</li> <li>・網走市営スキー場</li> <li>・網走市営陸上競技場</li> <li>・網走市民プール</li> <li>・網走市西地域プール</li> <li>・網走スポーツ・トレーニングフィールド</li> <li>・網走市営桂町球技場</li> </ul>	

分類	都市機能	施設名	摘要
産業	観光施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・オホーツク流水館</li> <li>・博物館網走監獄</li> <li>・みなと観光交流センター（流水街道網走）</li> </ul>	
	宿泊施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ホテル網走湖荘</li> <li>・北天の丘あばしり湖鶴雅リゾート</li> <li>・網走観光ホテル</li> <li>・網走セントラルホテル</li> <li>・ホテルサンパーク</li> <li>・ホテルルートイン網走駅前</li> <li>・北海ホテル</li> <li>・東横イン網走駅前</li> <li>・網走ビューパークリゾート</li> <li>・かに本陣友愛荘</li> <li>・活魚料理オホーツク渚亭</li> </ul>	収容人数 100名以上
	商業施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アプト4商店街（中央商店街）</li> <li>・アルサキット（駒場地区）</li> </ul>	
	金融機関等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・網走信用金庫（4本支店）</li> <li>・北洋銀行網走支店</li> <li>・北海道銀行網走支店</li> <li>・釧路信用組合網走支店</li> <li>・北海道労働金庫網走支店</li> <li>・オホーツク網走農業協同組合（3本支店）</li> <li>・網走漁業協同組合</li> <li>・西網走漁業協同組合</li> <li>・郵便局（13箇所）簡易郵便局（3箇所）</li> </ul>	
生活	消費生活相談	網走消費者協会	
	し尿処理施設	二見ヶ岡クリーンセンター	
交通機能	鉄道駅（JR）	網走駅、桂台駅、鱒浦駅、呼人駅、藻琴駅、北浜駅	
	長距離バス	網走バス（株） 網走 ⇄ 札幌	
	都市幹線道路	国道39号線、国道238号線、国道244号線	
	港湾施設	網走港（重要港湾）	
国・道の機関	国の機関	<ul style="list-style-type: none"> <li>・網走公共職業安定所（ハローワーク網走）</li> <li>・網走海上保安署</li> <li>・網走開発建設部（網走港湾事務所・網走道路事務所含む）</li> <li>・網走地方気象台</li> <li>・網走税務署</li> <li>・釧路税関支署網走出張所</li> <li>・網走南部森林管理署網走森林事務所</li> <li>・北海道農政事務所網走統計・情報センター</li> <li>・航空自衛隊第28警戒隊</li> <li>・自衛隊帯広地方協力本部網走地域事務所</li> <li>・網走区検察庁</li> <li>・釧路地方検察庁網走支部</li> <li>・網走刑務所</li> <li>・釧路保護観察所網走駐在官事務所</li> <li>・網走簡易裁判所</li> <li>・網走検察審査会</li> <li>・釧路家庭裁判所網走支部</li> <li>・釧路地方裁判所網走支部</li> </ul>	
	北海道の機関	<ul style="list-style-type: none"> <li>・オホーツク総合振興局</li> <li>・オホーツク教育局</li> <li>・網走警察署</li> <li>・地方独立行政法人北海道立総合研究機構網走水産試験場</li> </ul>	

## 2 周辺自治体住民における本市の主な都市機能の利用状況

(1) 地域センター病院の患者数の内訳（平成21年4月1日～平成22年3月31日）

病院名（病床数、診療科数）	種別	地域別	患者数（人）	構成比（%）
JA 北海道厚生連網走厚生病院	外来	網走市	28,291	57.5
		大空町	3,874	7.9
		その他	17,025	34.6
		合 計	<b>49,190</b>	<b>100.0</b>
	入院	網走市	2,897	54.6
		大空町	431	8.1
		その他	1,976	37.3
		合 計	<b>5,304</b>	<b>100.0</b>

資料：JA北海道厚生連網走厚生病院

(2) 網走市立図書館の登録状況（平成22年6月30日現在）団体含

	登録者数（人）	構成比（%）
網走市内	21,684	90.5
大空町	630	2.6
その他	1,659	6.9
合 計	23,973	100.0

資料：網走市立図書館

(3) 大空町から網走市への通勤・通学比率

①通勤比率（15歳以上、通勤者数は自宅従業者を除く）

	大空町
町内の通勤者数（人）	2,624
網走市への通勤者数（人）	373
網走市への通勤者割合（%）	14.2

②通学比率（15歳以上）

	大空町
町内の通学者数（人）	315
網走市への通学者数（人）	117
網走市への通学者割合（%）	37.1

資料：平成17年国勢調査数値

(4) 商工業の状況

①製造業の立地状況

		網走市	大空町
製 造 業	事業所数 (社)	67	10
	従業者数 (人)	1,595	236
	出荷額 (万円)	4,446,196	249,538

資料：平成 20 年工業統計調査

②商業の立地状況

		網走市	大空町
卸 売 業	事業所数 (社)	84	8
	従業者数 (人)	552	48
	年間販売額 (万円)	2,864,312	412,949
小 売 業	事業所数 (社)	416	73
	従業者数 (人)	2,944	366
	年間販売額 (万円)	5,049,739	1,066,857

資料：平成 19 年商業統計調査

### 3 周辺町と連携を想定する取組

中心市である網走市と周辺町が役割分担の下、各種連携の取り組みを行い、圏域を形成する。そのために、周辺町の意向を十分配慮しながら、次の取り組みを推進していくことを想定している。

なお、取り組みの詳細については、連携する町と協議を行った上で決定する。

#### (1) 生活機能の強化に係る政策分野

##### ①医療

- 圏域住民の安心・安全な生活を確保するため、圏域住民に密着した初期医療（一次医療）の充実に努め、圏域内の広域性を考慮した迅速な救急搬送体制を含めた二次救急医療体制を充実させる取り組みについて連携して推進する。
- 圏域の小児科及び産科医療体制を維持確保するため、各関係機関の現状や課題を把握するなど維持確保に向けた取り組みについて連携して推進する。

##### ②広域観光

- 観光客の誘客促進を図るため、圏域の観光資源の魅力を高め、観光客の増加を図り、観光産業を活性化させる取り組みについて連携して推進する。

##### ③教育

- 圏域住民の生涯学習機会の充実に努めるため、文化・スポーツ活動への参加の機会、住民の交流の機会を圏域に広げ、健康でいきいきと暮らせる圏域とする取り組みについて連携して推進する。

##### ④環境

- 圏域の自然環境を守るため、各種団体、ボランティア団体などで行う環境保護活動などの取り組みについて連携して推進する。
- 圏域内の生活環境・衛生環境の向上及び循環型社会の構築に向けた取り組みを連携して推進する。

##### ⑤防災

- 圏域住民の安全を確保するため、防災意識の啓発、研修等の取り組みについて連携して推進する。

## ⑥福祉

- 圏域の児童・障がい者・高齢者に対する細やかな相談体制、各種福祉施設等の相互利用と支援体制の整備等の取り組みについて連携して推進する。

## ⑦産業振興

- 圏域経済の活性化を図るため、新商品の開発や販路拡大及び加工品のブランド化などに向けた取り組みについて連携して推進する。
- 網走湖の有用資源を有効的に利用するため、有用資源及び水質環境を総合的に調査し、資源の有効利用及び環境改善策などの取り組みについて連携して推進する。

## ⑧その他

- 上記のほか、生活機能の強化に関する取り組みについて、連携を図る。

## (2) 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

### ①地域公共交通

- 圏域の地域公共交通を維持するため、各関係機関に必要な支援を行い、学生の通学手段、高齢者の移動手段を確保する取り組みについて連携して推進する。

### ②地域内外の住民との交流・移住促進

- 圏域全体の交流者人口を増やすため、移住情報の提供やPR、情報交換等を積極的に行い、圏域の移住促進を図る取り組みについて連携して推進する。

### ③その他

- 上記のほか、結びつきやネットワークの強化に関する取り組みについて、連携を図る。



(3) 圏域マネジメント能力強化に係る政策分野

①人材の育成

- 圏域の人材育成を行うため、圏域内にある東京農業大学と連携し、人材育成プログラムによる人材育成の取り組みについて連携して推進する。
- 圏域内の課題・施策に対応できる人材を確保するため、専門知識を有する経験者等の人材を招聘し、課題や施策を認識し、課題解決できる人材を創出する取り組みについて連携して推進する。

②圏域内市町の職員等の交流

- 圏域をけん引する人材の育成を図るため、職員研修や講義等を合同で開催し、圏域内市町職員の知識向上と情報交換の場を創出し、職員の資質及び政策課題への対応力等を高める取り組みについて連携して推進する。

③その他

- 上記のほか、圏域マネジメント能力強化に関する取り組みについて、連携を図る。

**4 中心市への通勤通学割合が 0.1 以上の町**

網走市において就業し、又は通学する町の就業者及び通学者数

自治体名	就業者・通学者総数 (人)		網走市における 就業・通学者数(人) C	通勤・通学割合 D = C / (A - B)
	(15 歳以上) A	自宅従事者数 B		
大空町	4,741	1,802	490	0.16

資料：平成 17 年国勢調査数値